

STAROSTWO POWIATOWE
w Płońsku
09-100 Płońsk, ul. Płocka 39

OP.2121.17.2023



Płońsk, dnia 7 czerwca 2023 r.

(proszę o uwzględnienie treści w BIP)
M.S.
07.06.2023

Pan Jacek Rzyziński

Radny Rady Powiatu Płońskiego

Odpowiadając na Pana interpelację z 25 maja br., przekazaną Staroście Płońskiemu przez Przewodniczącego Rady Powiatu Płońskiego 26 maja br. dotyczącą powołania na stanowisko Sekretarza Powiatu wyjaśniam, co następuje:

Zgodnie z art. 87 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 roku źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są: Konstytucja, ustawy, ratyfikowane umowy międzynarodowe oraz rozporządzenia. Źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są na obszarze działania organów, które je ustanowiły akty prawa miejscowego.

Obowiązek naboru otwartego i konkurencyjnego na wolne stanowiska urzędnicze, powstaje w ściśle określonych okolicznościach, opisanych w art. 12 ust. 1 [Wolne stanowiska urzędnicze] ustawy z dnia 21 listopada 2008 roku o pracownikach samorządowych.

Zgodnie z art. 12. ust. 1 ww. ustawy „Wolnym stanowiskiem urzędniczym, w tym wolnym stanowiskiem kierowniczym, jest stanowisko, na które, zgodnie z przepisami ustawy albo w drodze porozumienia, nie został przeniesiony pracownik samorządowy zatrudniony na stanowisku urzędniczym, w tym kierowniczym stanowisku urzędniczym, posiadający kwalifikacje wymagane na danym stanowisku lub nie został przeprowadzony na to stanowisko nabór albo na którym mimo przeprowadzonego naboru nie został zatrudniony pracownik.” Z powyższego wynika możliwość obsadzenia wolego stanowiska urzędniczego, w tym stanowiska kierowniczego, w wyniku przeniesienia pracownika samorządowego lub naboru. Kwestie przeniesienia pracownika samorządowego na wyższe stanowisko reguluje art. 20. [Awans wewnętrzny] niniejszej ustawy. Sprawy naboru regulują w szczególności następujące artykuły ww. ustawy: 11, 13 – 15.

Przy obsadzaniu stanowiska Sekretarza Powiatu skorzystano z art. 20 ustawy z dnia 21 listopada 2008 roku o pracownikach samorządowych, w brzmieniu: „1. Pracownik samorządowy, który wykazuje inicjatywę w pracy i sumiennie wykonuje swoje obowiązki, może zostać przeniesiony na wyższe stanowisko (awans wewnętrzny).” Powyższa kwestia była wyjaśniana w odpowiedzi na interpelację Radnego Rady Powiatu Płońskiego z 29 maja 2019 roku. Ustawodawca nie wykluczył z awansu wewnętrznego stanowiska sekretarza (gminy, powiatu, czy województwa), a poczynił przecież zastrzeżenie, że „Awans wewnętrzny może zostać dokonany jedynie w ramach tej samej grupy stanowisk, o których mowa w art. 4 ust. 2 pkt 1 i 3.” (art. 20. ust. 2. ww. ustawy), tj. w ramach grupy stanowisk urzędniczych, w tym kierowniczych stanowisk urzędniczych albo w ramach grupy stanowisk pomocniczych i obsługi. Stosownie do uregulowań rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 roku

w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych stanowisko sekretarza zostało określone jako „stanowisko kierownicze urzędnicze”.

Odnosząc się do przywołanego przez Pana w interpelacji Wyroku Sądu Najwyższego z dnia 21 marca 2019 r. II PK 248/17 należy zauważyć, iż wyrok ten dotyczy realizacji obowiązku ponownego zatrudnienia pracownika i został wydany na etapie skargi kasacyjnej, po rozpoznaniu konkretnej sytuacji faktycznej i prawnej, w jakiej znalazły się strony sporu.

Z wyroku wyprowadzono następujące tezy¹:

1. TEZA aktualna

Osoba, która była zatrudniona na stanowisku sekretarza powiatu i która zgłosiła staroście zamiar powrotu do pracy niezwłocznie po rozwiązaniu stosunku pracy z powodu wyczerpania okresu pobierania świadczenia rehabilitacyjnego a przed wszczęciem procedury konkursowej zmierzającej do obsadzenia tego stanowiska, ma pierwszeństwo w zatrudnieniu na tym stanowisku (art. 53 § 5 k.p. w związku z art. 11 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych, tekst jedn.: Dz. U. z 2019 r. poz. 1282).

2. TEZA aktualna

Pracownik zgłaszający powrót do pracy w trybie art. 53 § 5 k.p. nie może być traktowany na równi z innymi osobami ubiegającymi się o zatrudnienie i nie można wobec niego stosować tych samych kryteriów naboru. Czyniłoby to wynikającą z tego przepisu ochronę pracowników zgłaszających powrót do pracy całkowicie iluzoryczną, skoro byłiby oni traktowani tak jak osoby niekorzystające z tej ochrony.

Przywołany powyżej wyrok dotyka problematyki relacji pomiędzy przepisami ustawy o pracownikach samorządowych oraz przepisami Kodeksu Pracy (art. 53 par. 5 k.p.) i dotyczy konkretnej sytuacji faktycznej i prawnej. W przedmiotowej sprawie stronami postępowania nie było ani Starostwo Powiatowe w Płońsku, ani Sekretarz Powiatu Płońskiego.

Mając powyższe na uwadze nie istnieje sprawa, jaką należałoby rozwiązać.

STAROSTA

Elżbieta Wiśniewska

Do wiadomości:

1. Pan Dariusz Żelasko – Przewodniczący Rady Powiatu Płońskiego
2. a/a.

¹ Wyrok SN z 21.03.2019 r., II PK 248/17, OSNP 2020, nr 1, poz. 3. <https://sip.lex.pl/#/jurisprudence/522732290/1/ii-pk-248-17-realizacja-obowiazku-ponownego-zatrudnienia-pracownika-wyrok-sadu-najwyzszego?keyword=II%20PK%20248-2F17&cm=STOP> (dostęp: 2023-06-07)