

RŚ.604.15.2019



PP/P.0003143.2019

2019-02-13

Starostwo Powiatowe w Płońsku

STAROSTWO POWIATOWE w Płońsku KANCELARIA OGÓLNA	
DATA WPŁYWU	2019 -02- 13
Narejestru .....	ilość zał. ....
podpis .....	

Płońsk, dnia 13.02.2019r.

**Pan Patryk Sokołowski**  
**Radny Powiatu Płońskiego**

W odpowiedzi na interpelację Pana Radnego Patryka Sokołowskiego w sprawie uciążliwości związanych z eksploatacją biogazowni w Skarżynie, złożoną podczas V sesji Rady Powiatu Płońskiego z dnia 30.01.2019r., udzielam poniższych informacji na podstawie wiedzy z postępowań prowadzonych przez Wydział Architektoniczno-Budowlany – przekazanych przez p.o. Naczelnika Panią Agnieszkę Kordalską oraz z postępowań prowadzonych przez Wydział Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska.

Wydział Architektoniczno-Budowlany informuje, że w dniu 14.07.2011 r. BIO ALIANS Skarżyn Sp.zo.o. ORCO TOWER, Al. Jerozolimskie 81, 02-001 Warszawa wystąpiła z wnioskiem o zatwierdzenie projektu budowlanego i udzielenie pozwolenia na budowę biogazowni wraz z infrastrukturą techniczną: budynkiem socjalnym, wiatą na maszyny nr 2, zbiornika fermentacji i zbiornika fermentacji wtórnej, budynku technicznego, silosu przejazdowego nr 1, silosu przejazdowego nr 2, płyty do składowania pomiotu kurzego, płyty do składowania, frakcji stałej, zbiornika do składowania frakcji płynnej, modułu parowego, trafostacji w miejscowości Skarżyn, gm. Płońsk, załączając dokumentację budowlaną, decyzję o warunkach zabudowy wydaną przez Wójta Gminy Płońsk, decyzję Wójta Gminy Płońsk o umorzeniu postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, uzgodnienie rzeczoznawcy ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych i wymagań higieniczno-sanitarnych, decyzję o wyłączeniu gruntów z produkcji rolniczej, pismo Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie informujące, iż w/w inwestycja nie należy do przedsięwzięć mogących negatywnie oddziaływać na środowisko, dla których wymagana jest decyzja środowiskowa. Starosta Płoński zawiadomił o wszczęciu postępowania administracyjnego pismem z dnia 16.08.2011 r. i poinformował strony postępowania o możliwości zapoznania się z zamierzeniami inwestycyjnymi wnioskodawcy oraz możliwości zgłoszenia ewentualnych zastrzeżeń i wniosków. Po przeprowadzeniu postępowania dowodowego Starosta Płoński decyzją z dnia 14.09.2011 r. nr 591/2011 zatwierdził projekt budowlany i udzielił pozwolenia na budowę biogazowni wraz z infrastrukturą techniczną w miejscowości Skarżyn, gmina Płońsk na rzecz BIO ALIANS Skarżyn Sp. z o.o. ORCO TOWER, Al. Jerozolimskie 81, 02-001 Warszawa.

Do tutejszego organu wpłynęła decyzja Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Ciechanowie z dnia 28.08.2012 r. stwierdzająca nieważność decyzji Wójta Gminy Płońsk umarzającej postępowanie administracyjne w sprawie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedmiotowego przedsięwzięcia. BIO ALIANS Skarżyn Sp. z o.o. ORCO TOWER zwróciła się do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Ciechanowie

z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy. Decyzją z dnia 06.10.2013r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Ciechanowie utrzymała w mocy zaskarżoną decyzję. Postanowieniem z dnia 05.12.2013 r. Starosta Płoński wznowił z urzędu postępowanie w sprawie zatwierdzenia projektu budowlanego i udzieleniu pozwolenia na budowę biogazowi wraz z infrastrukturą techniczną w miejscowości Skarżyn, gm. Płońsk. Następnie decyzją z dnia 07.02.2014 r. Starosta Płoński uchylił w całości decyzję dotyczącą pozwolenia na budowę i zatwierdzenia projektu budowlanego biogazowi do wytwarzania energii elektrycznej i ciepłej. Inwestor BIO ALIANS Skarżyn Sp. z o.o. ORCO TOWER wniósł odwołanie od decyzji Starosty Płońskiego do Wojewody Mazowieckiego. Decyzją z dnia 26.03.2014r. Wojewoda Mazowiecki uchylił decyzję Starosty Płońskiego o uchyleniu decyzji o zatwierdzeniu projektu i udzieleniu pozwolenia na budowę z dnia 07.02.2014 r., tym samym pozwolenie na budowę pozostało w obrocie prawnym.

W dniu 24.07.2014 r. do Wojewody Mazowieckiego wpłynął wniosek Stowarzyszenia „Razem Można Więcej” w Skarżynie o wszczęciu postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji Starosty Płońskiego o pozwoleniu na budowę z 14.09.2011 r. Starosta Płoński decyzją z 21.08.2014 r. odmówił stwierdzenia nieważności decyzji o pozwoleniu na budowę. Wojewoda Mazowiecki decyzją z 13.10.2014 r. stwierdził z urzędu nieważność decyzji Starosty Płońskiego z 21.08.2014 r. orzekającej o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji z 14.09.2011 r. o udzieleniu pozwolenia na budowę.

W dniu 21.10.2014 r. wpłynął wniosek Wspólnoty Mieszkaniowej „Mała” w Skarżynie o wszczęciu postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji Starosty Płońskiego z 14.09.2011 r. o pozwoleniu na budowę do Wojewody Mazowieckiego. Postanowieniem z 13.11.2014 r. Wojewoda Mazowiecki odmówił wszczęcia postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji Starosty Płońskiego Nr 591/2011 z dnia 14.09.2011 r. Następnie decyzją z 06.07.2015 r. Wojewoda Mazowiecki umorzył postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji Starosty Płońskiego z 14.09.2011r. o udzieleniu pozwolenia na budowę.

Przedmiotowa inwestycja była zgodna z wydaną przez Wójta Gminy Płońsk decyzją o warunkach zabudowy. Na ten teren wówczas nie obowiązywał miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego. W przypadku braku obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego zgodnie z ustawą z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym właściwy wójt gminy wydaje decyzję o warunkach zabudowy.

Wydział Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska informuje, że Starosta Płoński prowadził również postępowanie administracyjne w sprawie wydania pozwolenia na wytwarzanie odpadów z uwzględnieniem przetwarzania, zbierania i transportu odpadów, w związku z eksploatacją instalacji biogazowni rolniczej w Skarżynie.

Wnioskiem z dnia 12.02.2016r. Biogazownia Skarżyn Sp. z o.o. z/s w Warszawie – następcą BIO ALIANS Skarżyn, złożyła do Starosty Płońskiego wniosek o wydanie

pozwolenia na wytwarzanie odpadów oraz zezwolenia na przetwarzanie, zbieranie i transport odpadów niebezpiecznych i innych niż niebezpieczne w związku z prowadzeniem instalacji biogazowni rolniczej w Skarżynie.

W dniu 23.02.2016r. Starosta Płoński wezwał spółkę Biogazownia Skarżyn, w trybie art. 64 §2 ustawy KPA, o przedłożenie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, dla instalacji biogazowni rolniczej w Skarżynie; planowana inwestycja w biogazowni rolniczej w Skarżynie jest instalacją do odzysku odpadów i zalicza się do przedsięwzięć mogących potencjalnie oddziaływać na środowisko, zgodnie z §3 ust. 1 pkt 80 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, wymagających uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Wnioskodawca nie przedłożył decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, w związku z powyższym, wniosek o wydanie ww. pozwolenia pozostawiono bez rozpoznania.

Spółka Biogazownia Skarżyn, po otrzymaniu pisma informującego o pozostawieniu wniosku bez rozpoznania, złożyła „zażalenie wraz z wnioskiem o przywrócenie terminu” do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Ciechanowie. SKO w Ciechanowie po rozpatrzeniu „zażalenia...”, postanowieniem z dnia 28.04.2016r. stwierdziło m.in. niedopuszczalność zażalenia oraz wyznaczyło dodatkowy termin na załatwienie sprawy. Pismem z dnia 06.05.2016r. Naczelnik Wydziału Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska poinformowała Starostę Płońskiego o przebiegu dotychczasowego postępowania. Starosta Płoński dwukrotnie w dniu 10.05.2016r. oraz 16.05.2016r. wzywał spółkę Biogazownia Skarżyn do określenia największej ilości odpadów, które mogą być przetworzone w ciągu doby w normalnych warunkach pracy instalacji, informując jednocześnie, że dla przedmiotowej instalacji będzie wymagana decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach. Przy przetwarzaniu powyżej 100 ton na dobę, to instalacja powinna posiadać pozwolenie zintegrowane. W odpowiedzi spółka poinformowała Starostę Płońskiego, że dla przedmiotowej instalacji decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach nie będzie wymagana. Biogazownia wskazała również, że decyzja Wójta Gm. Płońsk z dnia 11.08.2010r. Nr OS.7661-1/04/10 umarzająca postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na budowie instalacji do wytwarzania energii elektrycznej i ciepłej o mocy elektrycznej 1,56 MW z biogazu w Skarżynie została rozstrzygnięta prawomocnym wyrokiem WSA w Warszawie, w związku z czym, korzysta z powagi rzeczy osądzonej. Dalej wnioskiem z dnia 20.05.2016r. Biogazownia Skarżyn wystąpiła do Starosty Płońskiego o wyłączenie pracownika – Naczelnika Wydziału z prowadzonego postępowania. Powodem wyłączenia była bliska odległość zamieszkania Naczelnika Wydziału od biogazowni, co może wskazywać na stronniczość.

Pismem z dnia 23.05.2016r. do Starosty Płońskiego Naczelnik Wydziału ustosunkowała się do zarzutów podniesionych we wniosku o wyłączenie pracownika od udziału w niniejszym postępowaniu. Starosta Płoński postanowieniem z dnia 25.05.2016r. odmówił wyłączenia Naczelnika Wydziału od udziału w niniejszym postępowaniu. Dalej decyzją z dnia 25.05.2016r. Starosta Płoński umorzył postępowanie w niniejszej sprawie, ponieważ ustalono,

ze instalacja wymaga uzyskania pozwolenia zintegrowanego. Spółka złożyła odwołanie od decyzji Starosty Płońskiego do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Ciechanowie. Decyzja SKO w Ciechanowie z dnia 15.07.2016r. uchylająca zaskarżoną decyzję Starosty Płońskiego z dnia 25.05.2016r. umarzająca postępowanie i przekazująca sprawę do ponownego rozpatrzenia.

Dalej, Starosta Płoński w dniu 27.07.2016r. ponownie wezwał spółkę do podania największej masy odpadów, jaka będzie poddawana przetworzeniu w instalacji. Po ustaleniu, że przedmiotowa instalacja nie będzie wymagała pozwolenia zintegrowanego, Starosta Płoński wezwał w dniu 11.08.2016r. spółkę do uzupełnienia braków merytorycznych wniosku oraz zwrócił się do WIOŚ w Ciechanowie o przeprowadzenie kontroli w biogazowni, zgodnie z przepisami ustawy o odpadach.

W dniu 24.08.2016r. spółka uzupełniła wniosek o wydanie pozwolenia oraz złożyła wniosek o przedłużenie postępowania. W dniu 07.09.2016. Starosta Płoński ponownie wezwał spółkę Biogazownia do uzupełnienia braków formalnych, ponieważ dotychczasowe uzupełnienia nie były wystarczające. Ponownie wezwano m.in. do przedłożenia decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. W ocenie Starosty Płońskiego, decyzja Wójta Gm. Płońsk umarzająca postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach nie jest decyzją o środowiskowych uwarunkowaniach.

W dniu 21.09.2016r. WIOŚ w Ciechanowie poinformował, że wniosek o przeprowadzenie kontroli pozostawia bez rozpoznania do czasu przekazania kompletnego wniosku Biogazowni o wydanie pozwolenia.

Po ponownym uzupełnieniu wniosku Starosta Płoński w dniu 11.10.2016r. wystąpił do WIOŚ w Ciechanowie o przeprowadzenie kontroli. W dniu 03.11.2016r. rozpoczęła się kontrola instalacji biogazowni rolniczej w Skarżynie przez WIOŚ w Ciechanowie. Zgodnie z protokołem z kontroli, którą przeprowadził WIOŚ w Ciechanowie, stwierdzono jedynie naruszenie w postaci braku wymaganego zgłoszenia instalacji oraz niepoinformowania WIOŚ w Ciechanowie na 30 dni przed terminem oddania do użytkowania instalacji biogazowni rolniczej w Skarżynie. Zastosowaną sankcją, zgodnie z protokołem, było pouczenie.

Dalej WIOŚ w Ciechanowie postanowieniem z dnia 24.11.2016r. negatywnie zaopiniował instalację biogazowni rolniczej do przetwarzania odpadów w Skarżynie pod względem spełnienia wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska. Powodem negatywnego zaopiniowania było brak złożenia do Starosty Płońskiego zgłoszenia instalacji w biogazowni, tj. kogenerator + pochodnia awaryjna. Zgłoszenie to zostało w krótkim czasie złożone.

SKO w Ciechanowie po otrzymaniu skargi na Naczelnika Wydziału, w zakresie przewlekłości prowadzenia przedmiotowej sprawy, postanowiło wyznaczyć Staroście dodatkowy termin na załatwienie sprawy. Dalej decyzją z dnia 29.12.2016r., znak: RŚ.6220.1.2016 Starosta Płoński udzielił pozwolenia na wytwarzanie odpadów z uwzględnieniem zbierania, transportu i przetwarzania odpadów. W części dotyczącej transportu odpadów wskazano sposób prowadzenia usługi transportu. Wskazano m.in., że:

- Odpady należy przewozić bezpośrednio od wytwórców odpadów do wskazanych przez nich posiadaczy odpadów, posiadających stosowne zezwolenia na gospodarowanie odpadami,
- Odpady należy transportować w sposób selektywny.
- Środki transportu powinny być sprawne technicznie, podczas transportu należy stosować się do przepisów ustawy prawo o ruchu drogowym, przepisów sanitarnych,
- Środki transportu powinny posiadać odpowiednie znaki ostrzegawcze,
- Transport odpadów będzie odbywać się przy użyciu przyczep objętościowych należących do Wnioskodawcy,
- Środki transportu przewożące odpady powinny być serwisowane i myte w specjalistycznych stacjach obsługi i myjniach,
- Środki transportu powinny być parkowane na wydzielonych parkingach przeznaczonych dla tych pojazdów, a czynności związane z parkowaniem pojazdów nie powinny powodować uciążliwej emisji hałasu oraz zanieczyszczenia środowiska,
- Sposób transportu powinien uwzględniać wymagania określone w obowiązujących przepisach szczególnych, dotyczących warunków przemieszczania i transportu poszczególnych rodzajów odpadów,
- Załadunek, transport i wyładunek powinien być prowadzony przez przeszkolony personel w sposób zapobiegający zmieszaniu odpadów różnego rodzaju, rozprzestrzenianiu się ich, przedstawianiu się składników odpadów do środowiska oraz w sposób nie powodujący zagrożeń ani uciążliwości dla środowiska,
- Biogazownia Skarżyn powinna kontrolować zgodność przyjmowanych do transportu odpadów z danymi określanymi na karcie przekazania odpadów
- Przekazanie odpadów powinno być potwierdzane kartą przekazania odpadów,
- Usługi transportowe należy realizować nie powodując uciążliwości dla środowiska i ludzi oraz nie powodując zanieczyszczenia miejsc załadunku i trasy wywozu odpadów, zgodnie z ustawą Prawo o ruchu drogowym.

Wydano również zezwolenie na przetwarzanie odpadów, ale tylko w procesie odzysku R10, tj. obróbka na powierzchni ziemi przynosząca korzyści dla rolnictwa. Odmówiono wydania zezwolenia na przetwarzanie odpadów w samej instalacji, z uwagi m.in. na brak decyzji środowiskowej. Spółka złożyła odwołanie do SKO w Ciechanowie. SKO w Ciechanowie decyzją z dnia 18 lipca 2016r. uchyliło sprawę w całości i przekazano do rozpatrzenia Staroście Płońskiemu.

Po przeprowadzeniu ponownego postępowania w części dotyczącej przetwarzania odpadów, Starosta Płoński decyzją z dnia 27.04.2017r., znak: RŚ.6220.1.1.2016 wydał zezwolenie na przetwarzanie odpadów na rzecz Biogazowni Skarżyn, w związku z prowadzeniem biogazowni rolniczej w Skarżynie. W decyzji tej określono, jakie rodzaje odpadów wraz z ich ilościami, mogą być przetworzone w instalacji. Wskazano również dodatkowe warunki prowadzonej działalności w zakresie m.in. ograniczenia emisji substancji odorotwórczych. Wskazano m.in., że podczas odkrywania i przemieszczania odpadów

w postaci stałej, znajdujących się w silosach, należy bezwzględnie zastosować barierę antyodorową gwarantującą zminimalizowanie uciążliwości substancji odorotwórczych.

W tym miejscu należy również wskazać, że w instalacji biogazowni rolniczej w Skarżynie będą również stosowane substraty nie będące odpadami, w myśl rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady nr 1069/2009 z dnia 21 października 2009r., w postaci obornika kurzego, pomiotu kurzego, obornika bydlęcego, gnojowicy i gnojówki bydlęcej. Odchody te podlegające przepisom unijnym i nie stanowią odpadów w myśl art. 2 ust. 6 pkt a ustawy o odpadach. Są więc zwolnione z obowiązku uzyskania zezwolenia na przetwarzanie odpadów. Powstająca, w wyniku eksploatacji instalacji biogazowni rolniczej w Skarżynie, substancja pofermentacyjna traktowana jest jako odpad. Jest możliwe wykorzystywanie tej substancji na polach biogazowni/na własnych gruntach jako nawóz (zagospodarowanie metodą R10) po spełnieniu wymogów określonych w stosownym rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Spółka Biogazownia Skarżyn dwukrotnie, tj. w dniu 20.06.2017r oraz w dniu 15.02.2018r., występowała do Starosty Płońskiego z wnioskiem o zmianę zezwolenia na przetwarzanie odpadów. Starosta Płoński prowadząc postępowania w sprawie zmiany zezwolenia na przetwarzanie odpadów, występował do WIOŚ w Ciechanowie o przeprowadzenie kontroli.

W trakcie prowadzonego postępowania w roku 2017r. w protokole z kontroli WIOŚ w Ciechanowie w punkcie dotyczącym naruszeń stwierdził brak prowadzonej ewidencji odpadów co skutkowało nałożeniem mandatu 500 zł.

W drugim postępowaniu w sprawie zmiany zezwolenia na przetwarzanie odpadów w protokole z kontroli WIOŚ w Ciechanowie stwierdził nieterminowe złożenie do Marszałka Woj. Mazowieckiego rocznego sprawozdania o odpadach, co skutkowało nałożeniem mandatu w wysokości 400 złotych. Po przeprowadzeniu postępowań administracyjnych w sprawie zmiany zezwolenia na przetwarzanie odpadów w dniu 20.09.2017r. oraz w dniu 25.05.2018r. Starosta Płoński wydał decyzje zmieniające zezwolenia na przetwarzanie odpadów.

Powyższe informacje dotyczą jedynie kontroli realizowanych w biogazowni rolniczej w Skarżynie przez WIOŚ Ciechanów z udziałem przedstawicieli Wydziału Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska Starostwa Powiatowego w Płońsku. Przeprowadzenie tych kontroli wynikało bezpośrednio z potrzeby prowadzonych postępowań administracyjnych.

Starostwo Powiatowe w Płońsku nie posiada informacji na temat innych kontroli, które mogłyby być prowadzone w biogazowni w Skarżynie, zarówno przez WIOŚ Ciechanów jak i inne instytucje do tego powołane.

Otrzymują:

1. Adresat.
2. a/a.

Do wiadomości:

Pan Dariusz Żelazko  
Przewodniczący Rady Powiatu Płońskiego

Z up. STAROSTY  
mgr inż. Alina Braulińska  
NACZELNIK  
Wydziału Rolnictwa, Leśnictwa  
i Ochrony Środowiska